



Consiglio Regionale del Molise
Gruppo Consiliare



Al Sig. Presidente del Consiglio Regionale
Salvatore Micone

MOZIONE ai sensi dell'art. 92 del Regolamento Interno

Oggetto: Passaggio su base volontaria alla dipendenza nella Dirigenza Medica dei medici titolari di incarico a tempo indeterminato nell'Emergenza Territoriale.

Con la presente si trasmette mozione in oggetto.

Con osservanza.

Campobasso, 14/01/2022

Il Consigliere
Gianluca Cefaratti



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



Al Sig. Presidente della Giunta Regionale

Donato Toma

Ai Sig.ri Assessori della Giunta Regionale

MOZIONE ai sensi dell'art. 92 del Regolamento Interno

Oggetto: Passaggio su base volontaria alla dipendenza nella Dirigenza Medica dei medici titolari di incarico a tempo indeterminato nell'Emergenza Territoriale.

VISTI

- la Legge 27 dicembre 1978, n. 833 e s.m.i. recante "Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale";
- il D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502, recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421" e s.m.i.;
- in particolare, l'art. 1, co. 18, del D.lgs. n. 502/1992, che prevede "Le istituzioni e gli organismi a scopo non lucrativo concorrono, con le istituzioni pubbliche e quelle equiparate di cui all'art. 4, co. 12, alla realizzazione dei doveri costituzionali di solidarietà, dando attuazione al pluralismo etico-culturale dei servizi alla persona...";
- l'art. 8 bis, co. 1, del D.lgs. n. 502/1992 a norma del quale "Le Regioni assicurano i livelli essenziali e uniformi di assistenza di cui all'art. 1, avvalendosi dei presidi direttamente gestiti dalle aziende unità sanitarie



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



locali, dalle aziende ospedaliere, dalle aziende universitarie e degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, nonché di soggetti accreditati ai sensi dell'art. 8 quater”;

- il D.P.R. del 27 marzo 1992 recante “Atto di indirizzo e coordinamento alle regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza” (G.U. Serie Generale n. 76 del 31 marzo 1992), che nello stabilire che “L’attività di soccorso sanitario costituisce competenza esclusiva del Servizio Sanitario Nazionale, prevede ai fini di tale attività che le regioni possano avvalersi del concorso di enti e di associazioni pubbliche e private, in possesso dell’apposita autorizzazione sanitaria, sulla base di uno schema di convenzione definito dalla Conferenza Stato-Regioni, su proposta del Ministro della Sanità”;
- il D.P.R. del 27 marzo 1992, che ha inoltre istituito il Servizio di Emergenza Territoriale ed il numero unico telefonico “118” per la richiesta di soccorso sanitario;
- le Linee Guida per l’emergenza n. 1/1996 pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale n. 114 del 17 maggio 1996, che forniscono precisazioni sulle modalità organizzative ed operative dei Sistemi di Emergenza Sanitaria;
- la Deliberazione di Giunta Regionale del Molise n. 1788 del 30 maggio 1996, di istituzione del Servizio di Emergenza Territoriale e del numero telefonico unico “118” nel Molise, che, tra le altre cose, individua una Centrale Operativa unica a valenza regionale nell’ambito della ex A.S.L. n. 3 “Centro Molise” di Campobasso, oggi A.S.Re.M., cui è attribuita la responsabilità di tutto il sistema e da cui dipendono funzionalmente tutto l'organico e le Unità Operative Territoriali (U.O.T.);
- il provvedimento di Giunta Regionale del Molise n. 833 del 15 giugno 1998 che istituisce la U.O.C. “Centrale Operativa 118 – Servizio di Emergenza Territoriale del Molise”, disciplina di Medicina e Chirurgia di Accettazione e Urgenza, area Medica e delle Specialità mediche;
- la Legge Regionale del 1° aprile 2005, n. 9, di istituzione dell’A.S.Re.M. - Azienda Sanitaria Regionale del Molise – articolata in quattro zone territoriali corrispondenti alle Aziende Sanitarie Locali di cui alla Legge Regionale del 14 maggio 1997, n. 11;
- la Legge Regionale del 26 novembre 2008, n. 34, recante “Modifiche alla Legge Regionale 1° aprile 2005, n. 9”;



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



- la Delibera di Giunta Regionale n. 1867 del 26.12.2005, avente ad oggetto la costituzione della nuova A.S.Re.M.;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Molise n. 11 dell'08.02.2020, con il quale il dr. Oreste Florenzano è stato nominato Direttore Generale della Azienda Sanitaria Regionale per il Molise (A.S.Re.M.), con decorrenza dal 29.02.2020;
- il D.P.C.M. del 05.08.2021 con cui il Consiglio dei Ministri ha nominato il Presidente della Giunta Regionale Donato Toma quale commissario alla sanità per il rientro dal debito della Regione Molise;

CONSIDERATO CHE

- all'interno del presidio ospedaliero della Regione Molise il Dipartimento dell'Emergenza rappresenta l'aggregazione strutturale di tutte quelle unità operative che sono autonome sotto il profilo della responsabilità clinico-assistenziale e che adottano un comune codice di comportamento assistenziale, al fine di assicurare, in collegamento con le strutture operanti sul territorio, una risposta rapida e completa anche in situazioni di emergenza-urgenza;
- il Servizio di Emergenza Territoriale - SET 118 della Regione Molise sta conoscendo ormai da diversi anni un graduale ed incessante ridimensionamento dovuto alla grave carenza di personale medico presso le postazioni territoriali del servizio 118, situazione che si è ulteriormente aggravata a seguito della pandemia da Covid-19;
- ad oggi, a fronte di n. 16 postazioni territoriali, come individuate dai vigenti atti programmatori, per la cui funzionale organizzazione occorrerebbe un organico di n. 96 unità, l'A.S.Re.M. dispone di soli n. 56 medici e di n. 3 medici borsisti;
- il contingente così delineato è assolutamente insufficiente per la copertura dei turni previsti dalla normativa, e che tale lacuna viene colmata con turni di orario aggiuntivi svolti a rotazione dai predetti medici, per ciascuno dei quali la Regione Molise sborsa un aumento pari al 20% in più del budget prestabilito;
- la grave carenza di personale medico presso le postazioni del 118 espone a seri rischi l'efficienza e l'utilità di quest'ultimo, dal momento che la direzione intrapresa non solo potrebbe impedire di garantire il tempestivo



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



intervento nelle patologie tempo-dipendenti, negli arresti cardiaci e nelle situazioni di pre-arresto, ma potrebbe rivelarsi anche incapace di evitare il ricorso eccessivo al Pronto Soccorso, caratterizzato da altre criticità (su tutte, la grave carenza di medici);

- da informali colloqui intercorsi con gli operatori del settore, a partire dal mese di marzo 2022, l'organico del personale medico del 118 potrebbe subire ulteriori defezioni a seguito del passaggio di diversi medici da tale servizio a quello dell'assistenza primaria;
- appare quanto mai necessario, urgente ed improcrastinabile, individuare una soluzione immediata e condivisa per il reclutamento di personale medico al fine di consentire al Servizio Emergenza Territoriale – SET 118 una più efficiente organizzazione dei turni di lavoro e di scongiurare l'interruzione di tale essenziale pubblico servizio;

PRESO ATTO CHE

- con Deliberazione del D.G. A.S.Re.M. n. 675 del 21.06.2021 è stato indetto un Avviso per il conferimento di n. 25 incarichi libero professionali per la durata di mesi 6, rinnovabili, per 38 ore settimanali circa, nelle more dell'indizione di un nuovo avviso per il reclutamento di medici a tempo indeterminato al fine di sopperire alla carenza di organico nel servizio di Emergenza Territoriale - SET 118 afferente all'A.S.Re.M.;
- attraverso il predetto Avviso è stato possibile reclutare soltanto un medico, con il quale la A.S.Re.M. ha stipulato regolare contratto di assunzione;
- con successiva Deliberazione del D.G. A.S.Re.M. n. 1300 del 10.11.2021 è stato pubblicato nuovo Avviso per il conferimento di n. 31 incarichi vacanti di emergenza sanitaria territoriale presso l'A.S.Re.M.;
- alla scadenza del predetto Bando, intervenuta in data 20.12.2021, sono pervenute all'Azienda Sanitaria Regionale soltanto n. 2 domande, la prima accolta con delibera del Direttore Generale n. 1 del 04.01.2022 con cui è stato conferito un incarico a tempo indeterminato, e la seconda con delibera del Direttore Generale n. 2 del 04.01.2022, con la quale è stato conferito un incarico temporaneo da trasformare a tempo indeterminato a partire dalla data di conseguimento del titolo di formazione specifica in medicina generale del soggetto richiedente;



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



RILEVATO DUNQUE CHE

- alle ultime procedure ad evidenza pubblica, espletate da A.S.Re.M. per l'assunzione di medici per l'Emergenza Territoriale, ha partecipato un numero estremamente ridotto di medici, del tutto insufficiente a colmare le lacune che oggi affliggono il servizio in questione;
- è opportuno e necessario non solo potenziare e migliorare i servizi resi in ambito regionale nell'attività di emergenza, ma anche adottare iniziative che rendano tali servizi maggiormente fruibili dalla popolazione;
- i medici che operano nel SET 118 a regime convenzionato con A.S.Re.M. non godono delle stesse tutele previste per i medici alle dipendenze della stessa Azienda;
- al fine di risolvere tale urgente e grave problematica, una soluzione percorribile potrebbe essere rappresentata dal passaggio, SU BASE VOLONTARIA, al regime di dipendenza nella Dirigenza Medica dei medici del 118 attualmente incaricati nell'Emergenza Territoriale che operano in regime convenzionato, incentivando tale passaggio con la garanzia di assicurare a questi ultimi le medesime tutele contrattuali previste per i primi;

TUTTO QUANTO PREMESSO E CONSIDERATO

SI CHIEDE

al Presidente della Giunta e agli Assessori della Regione Molise

1. di PROGRAMMARE il passaggio, su base volontaria, alla dipendenza nella Dirigenza Medica dei medici titolari di incarico a tempo indeterminato nell'Emergenza Territoriale;
2. di AVVIARE un serrato confronto sulle modalità di tale passaggio nella Commissione Consiliare competente;
3. di APPROVARE il disciplinare che regola il passaggio in regime di dipendenza e l'organizzazione del servizio;



Consiglio Regionale del Molise

Gruppo Consiliare



4. di RICONOSCERE il servizio di titolare, prestato dai medici del 118 nella medicina dei servizi, quale titolo valido per l'accesso alla dipendenza nella dirigenza medica;
5. di PORRE IN ESSERE tutti i provvedimenti necessari a preservare la continuità e l'omogeneità del servizio e a dare stabilità al sistema.

Campobasso, 14/01/2022

Il Consigliere

Gianluca Cefaratti

(Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate)